



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ РАЦИОНАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ И СМЕСЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

ПРОЕКТ

Создание ключевых элементов национальных систем для рационального управления химическими веществами в отдельных странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии

НУР-СУЛТАН
2021

Финансовая поддержка проекта осуществлялась Федеральным министерством окружающей среды (BMU) в рамках Программы консультационной помощи в области охраны окружающей среды в странах Центральной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также в других странах, расположенных по соседству с Европейским Союзом.

Проект реализуется при содействии Федерального ведомства по охране окружающей среды (UBA).

Ответственность за содержание публикации несут авторы.



Federal Ministry
for the Environment, Nature Conservation
and Nuclear Safety

Umwelt 
Bundesamt

ВЫРАЖЕНИЕ БЛАГОДАРНОСТИ

Национальный центр общественного здравоохранения выражает признательность министру здравоохранения Республики Казахстан **Алексею Цой** и структурным подразделениям Министерства за оказанное доверие и возможность участия в международном проекте «Создание ключевых элементов национальных систем для рационального управления химическими веществами в отдельных странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии», а так же за поддержку в реализации проекта, что является неоценимым и важным в деле охраны здоровья населения Республики.

Так же, выражаем искреннюю благодарность и глубокую признательность **Европейскому центру ВОЗ по окружающей среде и охране здоровья**, за возможность участия в реализации проекта «Создание ключевых элементов рационального управления химическими веществами в отдельных странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии», госпоже **Застенской Ирине** Алексеевне - за техническую и консультативную помощь.

Выражаем благодарность за активное участие представителям общественных фондов **Центр «Содействие устойчивому развитию РК»** в лице **Мустафиной Веры**, Координационного центра химической безопасности «Toxic Free Kazakhstan» в лице **Шахановой Асель**, национальной команде в лице **Кобжасарова Дамира, Сатывалдыева Руслана, Айдосова Сержана, Жусупова Бауржана, Ердесова Саурана** и **Жубановой Корлан** оказавшим содействие в реализации проекта, школе программирования «Alem School» в лице **Давлетова Дагара**, а также заинтересованным сторонам, которые нашли время, чтобы поделиться своими мнениями для эффективного исполнения поставленных задач.

Основными авторами данной работы являются **Молдажанов Арыстан** и **Жунусова Насима**, являющиеся специалистами Национального центра общественного здравоохранения Министерства здравоохранения Республики Казахстан.

СОДЕРЖАНИЕ

Выражение благодарности.....	1
Обозначения и сокращения.....	3
Введение.....	4
1. Актуальность рационального регулирования ХВ в Казахстане	6
1.1. Химикаты в промышленном и сельском хозяйстве	6
1.2. Обязательства в рамках Евразийского экономического союза	7
1.3. Риски для здоровья населения	9
2. Реализация мер по совершенствованию регулирования ХВ в рамках Проекта	11
2.1. Старт проекта	11
2.1.1. Решение правительства РК об участие в Проекте.....	11
2.1.2. Семинар по запуску Проекта	12
2.1.3. Обязательства страны в рамках Проекта	12
2.1.4. Межсекторальная работа – гарант эффективности Проекта	13
3. Информации о проекте и осведомленность, о проводимых мероприятиях.....	16
4. Поэтапная реализация мероприятий и их вклад в совершенствование системы регулирования ХВ..	18
4.1. Скрининговая оценка и планирование мер по устранению пробелов в регулировании ХВ	18
4.2. Совершенствование правового обеспечения национального регистра ХВ.....	22
4.3. Подготовленные кадры – основа успеха	24
4.4. Обязательный элемент безопасного управления ХВ.....	32
5. Выводы и рекомендации	37

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГОСТ	Межгосударственный стандарт
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ДПОЗ	Департамент политики общественного здравоохранения
ЕРБ ВОЗ	Европейское региональное бюро ВОЗ
ЕЭК	Европейская экономическая комиссия
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ЕСНА	Европейское химическое агентство
ЕС	Европейский союз
ЕЦВОСЗ	Европейский центр по окружающей среде и по охране здоровья ВОЗ
КИРПБ	Комитет индустриального развития и промышленной безопасности
КККБТУ	Комитет контроля качества и безопасности товаров и услуг
КООЗ	Комитет охраны общественного здравоохранения
МЗ РК	Министерство здравоохранения РК
МИИР	Министерство индустрии и инфраструктурного развития РК
МПРРХВ	Международный подход к рациональному регулированию химических веществ
МСХ	Министерство сельского хозяйства
МЭГПР	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов
НПА	Нормативно-правовые акты
НПО	Неправительственная организация
НЦОЗ	Национальный центр общественного здравоохранения
ООН	Организация объединенных наций
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПХВ	Предприятия хозяйственного ведения
РБ	Республика Беларусь
РЕАСН	Регистрация, оценка, авторизация и разрешение/ограничение оборота химических веществ
РВПЗ	Регистр выброса и переноса загрязнений
РГП	Республиканское государственное предприятие
РК	Республика Казахстан
РНД	Республиканские нормативные документы
СГС	Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ
СП	Санитарные правила
СПМРХВ	Стратегический подход к международному регулированию химических веществ
СТ РК	Государственный стандарт Республики Казахстан
ТН ВЭД	Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности
ТР ЕАЭС 041/2011	Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности химической продукции», принятый Решением ЕЭК 03.03.2017 г. № 19
ТУ	Технические условия
ФАО	Организация по сельскому хозяйству и продовольствию
ХВ	Химические вещества

ВВЕДЕНИЕ

Глобальное производство, торговля и использование химических веществ растут с каждым днем. При ненадлежащем регулировании, химические вещества могут оказать острое и хроническое негативное влияние на здоровье и окружающую среду, накапливаться в организмах человека, животных, растениях, сырье и пищевых продуктах, приводя к долгосрочным эффектам.

Сложившаяся ситуация по росту синтеза и применения химических веществ в условиях недостаточно развитой системы их регулирования, привела к ухудшению состояния здоровья населения и окружающей среды и поставила вопрос перед мировым сообществом о необходимости глобального процесса регулирования опасных химических веществ и отходов. На Конференции ООН по окружающей среде и развитию, 1992 года была принята Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию, которая поддержала видение Декларации Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды¹, принятой в Стокгольме в 1972 году.

Рио-де-Жанейрская декларация ставит одной из целей улучшение здоровья человека и окружающей среды в контексте расширения производства и применения химических веществ, и выдвигает требования к безопасности управления химическими веществами.

Для достижения этой цели был принят ряд международных химических конвенций: Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (1989 г.); Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (1998 г.); Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (2001 г.), Минаматской конвенции о ртути, а также добровольные инициативы. Международный кодекс поведения в области распределения и использования пестицидов (Кодекс ФАО), Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПРМХВ) и другие программы по регулированию химических веществ.

Правительствами стран были приняты обязательства по достижению рационального регулирования химических веществ с тем, чтобы воздействие химических веществ на всех стадиях их жизненного цикла не причиняло бы больше существенного вреда здоровью людей и окружающей среде.

Казахстан, являясь активным участником глобальных процессов в области рационального регулирования химических веществ и отходов, ратифицировал Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (1989), Роттердамскую конвенцию о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (1998), Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях (2001), Протокол о регистрах выброса и переноса загрязнителей (РВПЗ), Конвенции ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей

¹ Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды
— Декларации — Декларации, конвенции, соглашения и другие правовые материалы (un.org)

среды; выполняет требования СПМРХВ; решает вопрос о присоединении к Минаматской конвенции о ртути.

Несмотря на то, что законодательная база Республики Казахстан частично гармонизирована с ратифицированными международными соглашениями, внедрение и соблюдение принципов и ценностей международных соглашений в стратегические и законодательные документы республики требуют усилий со стороны государства.

Вопросы регулирования химических веществ актуальны в Казахстане. Республика приветствует техническую и финансовую поддержку для дальнейшего улучшения регулирования химических веществ и их смесей.

Предложение ВОЗ принять участие в проекте «Создание ключевых элементов рационального управления химическими веществами в отдельных странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии» было поддержано правительством республики.

Инициативы, реализованные в рамках проекта, а именно

- ◇ повышение осведомленности о проблемах, связанных с неэффективным регулированием химических веществ и передовой практике в этой области,
- ◇ укрепление межсекторального взаимодействия,
- ◇ развитие потенциала в государственном и частном секторе, неправительственных организациях,
- ◇ совершенствование правовой и технической основы для регистрации химических веществ и смесей, перехода на СГС, позволили внести весомый вклад в установление системы рационального регулирования ХВ и их смесей в Казахстане.

Актуальность рационального регулирования ХВ в Казахстане

1.1. ХИМИКАТЫ В ПРОМЫШЛЕННОМ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

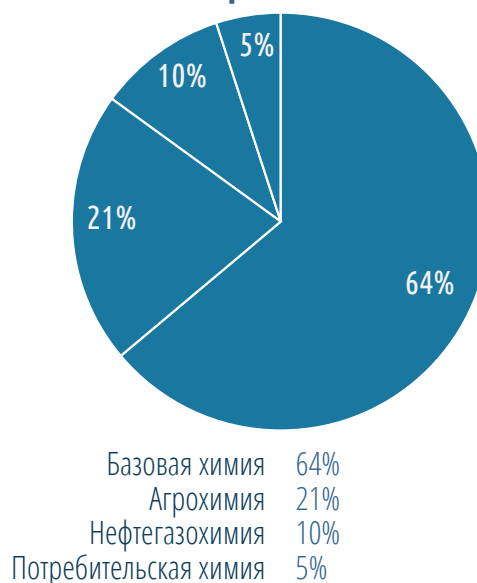
Химическая промышленность является одной из ключевых сфер экономики Республики Казахстан. Химические вещества производятся на предприятиях нефтеперерабатывающей, горно-металлургической, химической, строительной, фармацевтической отраслей промышленности. По запасам угля, нефти, газа, хрома, урана, цинка, железной руды, меди, золота и объемам их добычи РК входит в число 15 ведущих стран мира.

В структуре производства химической промышленности 64% занимает базовая химия: производство неорганических кислот, щелочей и их солей, взрывчатые вещества, лаки, краски. Агрохимия занимает 21%: минеральные удобрения и пестициды. Нефтегазохимия составляет 10%, потребительская химия (производство моющих и чистящих средств) – 5%.

Основными видами химической продукции в Казахстане являются пестициды, удобрения, диоксид углерода, фосфор и фосфорная кислота, серная кислота в относительно небольших объемах, в крупных объемах – нефтепродукты.

Экспорт казахстанской продукции состоит из газа, продуктов переработки нефти, серной кислоты, минеральных удобрений.

Химическая промышленность в РК



В структуре импорта химической продукции Казахстана преобладают промышленные химикаты и средства для защиты растений, лакокрасочные материалы, пиротехнические изделия, парфюмерия и бытовая химия.

Приоритетные проблемы, связанные с химическими веществами на всех стадиях жизненного цикла:

♦ **отсутствие государственной политики по обеспечению химической безопасности продукции:** необходимо определение планов и государственных программ по обеспечению химической безопасности;

♦ **регуляция рынка химической продукции:** наличие продукции, не прошедшей регистрацию и не имеющей паспорта безопасности. В стране зарегистрировано около 2200 паспортов безопасности химической продукции. Отсутствует реестр, включающий всю информацию о химическом веществе, начиная с состава, потенциальной опасности, и заканчивая мерами безопасности;

♦ **пестициды:** применение пестицидов, наличие устаревших и непригодных к использованию пестицидов. На территории РК находится 727 складов и 15 могильников, содержащих пестициды;

♦ **не контролируемый рост и хранение отходов, в т.ч химической промышленности:** на территории республики накоплено более 22 млрд. тонн отходов производства и потребления, в том числе 6,7 млрд. тонн токсичных с тенденцией их увеличения;

♦ **загрязнение окружающей среды опасными химическими веществами:** Казахстан находится на втором месте по общему объему загрязнения окружающей среды органическими веществами среди стран Центральной и Восточной Европы, и Центральной Азии.

Улучшению ситуации по обеспечению безопасного управления химическими веществами способствует утвержденная Указом Первого президента РК 30 мая 2013 года Концепция по переходу РК к «Зеленой экономике», которая является одним из важных инструментов обеспечения устойчивого развития страны. В число семи приоритетных направлений «Зеленой экономики» включены вопросы управления отходами, которые также содержат ряд положений по обеспечению химической безопасности.

1.2. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В РАМКАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Евразийский экономический союз - международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе.²

² 2014_2.pdf (eaeunion.org)

Государствами-членами Евразийского экономического союза являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация.

Законодательные базы стран-членов ЕАЭС включают требования по регистрации потенциально опасных химических и биологических веществ и химической продукции, однако ведение как таковых реестров химических веществ, с указанием потенциальной опасности, рисков, мер реагирования в случае аварийных ситуаций и прочей информации, кроме как в Российской Федерации, не ведется.

Помимо национального законодательства в странах ЕАЭС действуют технические документы регионального значения. Технические регламенты ЕАЭС являются нормативными правовыми актами и имеют прямое действие на территории стран-членов в соответствии с пунктом 2 статьи 52 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Самым основным и главным Техническим регламентом в сфере обеспечения химической безопасности на территории ЕАЭС является ТР ЕАЭС 041/2017 «О безопасности химической продукции», принятый Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 марта 2017 года № 19.

Цель Регламента – защита жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей.

Данный ТР разработан с целью установления на таможенной территории ЕАЭС единых обязательных для применения и исполнения требований к химической продукции, обеспечения ее свободного перемещения при выпуске в обращение на таможенной территории Союза.

ТР ЕАЭС устанавливает критерии классификации опасности химических веществ и смесей для здоровья человека и окружающей среды, а также элементы системы информирования, включающие в себя требования к маркировке и паспорту безопасности.

Данный ТР вступает в силу в 2021 году, при условии вступления в силу порядка формирования и ведения реестра химических веществ и смесей ЕАЭС и порядка нотификации новых химических веществ до 1 декабря 2018 года. Согласно Распоряжению Совета Евразийской экономической комиссии от 29.03.2019 г. № 42 (вступило в силу 24.12.2019 г.)³ «О разработке проекта изменений в технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности химической продукции» (ТР ЕАЭС 041/2017) Казахстану поручена разработка проекта изменений в ТР ЕАЭС 041/2017 в части исключения требований по государственной регистрации отдельных категорий химической продукции.

Уполномоченным органом по реализации ТР ЕАЭС 041/2017 в Казахстане КИРПБ МИИР РК создана рабочая группа по внедрению ТР ЕАЭС 041/2017, начат сбор информации (национальная инвентаризация) химических веществ от заинтересованных сторон в целях формирования национальной части Реестра.

³ <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/pages/displaydocument.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=8a412e96-924f-4b3c-8321-0d5e767e5f91&entityid=24434>

1.3. РИСКИ ДЛЯ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ⁴

По оценкам ВОЗ 2017 г., 4,2 миллиона смертей во всем мире ежегодно связано с загрязнением окружающего (атмосферного) воздуха. По данным Казгидромета, в 2016 г. в стране было зарегистрировано 2 837 случаев высокого загрязнения и 550 случаев экстремально высокого загрязнения атмосферного воздуха, а в 2017 г. – 990 случаев высокого загрязнения и 98 случаев экстремально высокого загрязнения.

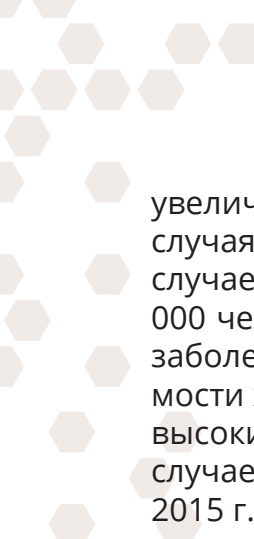
В 2017 г. Научно-практический центр санитарно-эпидемиологической экспертизы и мониторинга произвел оценку рисков, опираясь на данные Казгидромета по загрязнению воздуха от PM10 и PM2,5 в 45 городах. Был сделан вывод о том, что загрязнение атмосферного воздуха представляет значительный риск для здоровья населения: фактор риска хронических заболеваний в результате воздействия PM2,5 варьировал от 0,02 до 2,6, а в результате воздействия PM10 – от 0,2 до 2,0. Риск возникновения острых заболеваний был еще выше и колебался от 0,003 до 7,7 для PM2,5 и от 0,8 до 19,7 для PM10. В семи городах (Актобе, Актау, Балхаш, Караганда, Каратау, Шу и Жезказган) выделены зоны экстремального и очень высокого риска респираторных заболеваний в результате воздействия пылевых фракций в атмосферном воздухе. Расчеты указывают на высокие и умеренные риски для большинства городов, охваченных оценками, включая г. Алматы и столицу государства.

Загрязнение почвы тяжелыми металлами, особенно вблизи крупных городов и промышленных центров, стало одной из самых актуальных экологических проблем в Казахстане. Основными факторами загрязнения почвы являются промышленные предприятия, созданные вблизи многих городов, включая, помимо прочего, г. Караганду, г. Риддер, г. Шымкент, г. Усть-Каменогорск и г. Жезказган. Превышающие ПДК уровни кадмия, свинца, меди, цинка и хрома в городах были выявлены на границах санитарно-защитных зон крупных промышленных предприятий и на территориях рядом с автомагистралями. Согласно исследованию, проведенному Национальным центром гигиены труда и профессиональных заболеваний в 2010–2011 гг., уровень свинца в крови превысил контрольный уровень ВОЗ у 52 % детей, проживающих вблизи бывшего завода по переработке свинца в г. Шымкенте.

По данным ВОЗ, дети более чувствительны к рискам, связанным с окружающей средой, причем негативные тенденции динамики заболеваемости детей, которые потенциально связаны с состоянием окружающей среды, могут являться показателем неблагоприятного состояния окружающей среды.

Количество неинфекционных заболеваний, которые потенциально могут быть связаны с качеством окружающей среды, растет с 2008 г. В 2016 г. количество детей, у которых была диагностирована астма, в 2,6 раза превышало количество таких детей в 2009 г. Общая заболеваемость раком среди детей

⁴ https://unece.org/fileadmin/DAM/env/epr/epr_studies/ECE_CEP_185_Rus.pdf



увеличилась на 60 % с 182,7 случая на 100 000 человек в 2009 г. до 292,1 случая на 100 000 человек в 2016 г. Показатель впервые диагностированных случаев рака увеличился со 127,2 на 100 000 человек в 2008 г. до 133,8 на 100 000 человек в 2016 г., что указывает на дальнейший рост бремени раковых заболеваний среди детей в будущем. Увеличение показателя заболеваемости хроническим бронхитом не столь велико, но этот показатель остается высоким. Увеличивается также частота врожденных аномалий: с 604,1 случая на 100 000 человек в 2008 г. до 999,0 случаев на 100 000 человек в 2015 г.

Реализация мер по совершенствованию регулирования химических веществ в рамках проекта

2.1. ЗАПУСК ПРОЕКТА

2.1.1. РЕШЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РК ОБ УЧАСТИЕ В ПРОЕКТЕ

В последние десятилетия перед страной стоял вопрос минимизации влияния опасных химических веществ на здоровье населения страны. Рост заболеваемости и смертности от неинфекционных заболеваний увеличили бремя на экономику страны, повысили приоритет решения вопроса безопасного обращения химическими веществами.

В 2018 году Европейское региональное бюро ВОЗ предложило Министерству здравоохранения РК (письмо от 24 мая 2018г. №180351/151-18) принять участие в реализации проекта «Создание ключевых элементов национальных систем для рационального управления химическими веществами в отдельных странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии» (далее - Проект).

Целью проекта является развитие национального потенциала по управлению рисками приоритетных групп химических веществ и создание основных элементов национальных систем управления химическими веществами, включая регистры химических веществ в отдельных странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

В свою очередь, Министерство здравоохранения РК, учитывая актуальность, важность и необходимость проекта, приняло положительное решение об участии в проекте (за исх. №11-1-7/3143-И от 14.06.2018г.). Департамент

политики общественного здравоохранения МЗ РК был определен ответственным за координацию Проекта, Национальный центр общественного здравоохранения МЗ РК – исполнителем Проекта.

Финансовая поддержка Проекта осуществлялась Правительством Германии.

Помимо Республики Казахстан, участниками проекта из числа стран СНГ стали Республика Беларусь и Грузия.

2.1.2. СЕМИНАР ПО ЗАПУСКУ ПРОЕКТА

Запуск проекта состоялся в столице Грузии Тбилиси, где 17-18 июля 2018 года Европейским региональным бюро ВОЗ был организован семинар-совещание о задачах проекта, международном контексте, взаимосвязи с другими международными инициативами, базовых условиях стран, потенциальном вкладе проекта в химическую безопасность. От Казахстана, под руководством заместителя директора ДПОЗ МЗ РК Ахметовой З.Д. приняли участие представители министерств энергетики, промышленности и инфраструктурного развития, а также НЦОЗ.

Семинар-совещание открыли первый заместитель Министра труда, здравоохранения и социальных дел Грузии д-р Заза Бохуа; генеральный директор Центра по контролю заболеваний и общественному здравоохранению г-н Амиран Гамкрелидзе; д-р Мариан Ивануса, глава Странового офиса ВОЗ в Грузии; координатор от ЕРБ ВОЗ, технический офицер Европейского центра охраны окружающей среды и здоровья ВОЗ г-жа Ирина Застенская.

Доктор Иоганн Ф. Молтманн и г-н Рихард Ландграф, представители Федерального ведомства по охране окружающей среды Германии провели презентацию проекта и Программы консультативной помощи. Привлеченные международные эксперты провели брифинг по национальным НПА, регулирующим безопасное управление химическими веществами. Были обсуждены организационные вопросы по внедрению Проекта и получена информация о текущей ситуации по управлению химическими веществами в странах-участниках семинара-совещания. Заместитель директора ДПОЗ МЗ РК Ахметова З.Д., поделилась видением по реализации задач Проекта в контексте республики. Национальными координаторами Проекта также проведено обсуждение задач, поставленных перед странами-участниками.

2.1.3. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА СТРАНЫ В РАМКАХ ПРОЕКТА

Перед республикой на 2018-2021 годы были определены следующие задачи:

- ◇ подготовить обзорную ситуацию по управлению химическими веществами и разработать национальную дорожную карту по совершенствованию системы управления химическими веществами в рамках и после его реализации в долгосрочной перспективе;

◇ повысить потенциал работников промышленности и сотрудников государственных органов, в части безопасного регулирования и регистрации химических веществ, включая принятие мер для долгосрочного профессионального образования в области регистрации химических веществ. Так же одной из задач было определено повышение осведомленности населения, заинтересованных сторон о рисках опасных химических веществ;

◇ усовершенствовать правовое обеспечение для регистрации химических веществ, классификации и маркировки химических веществ в соответствии с Согласованной на глобальном уровне системой классификации и маркировки химических веществ;

◇ создать справочную службу поддержки для промышленности и государственных учреждений в области безопасного управления химическими веществами;

◇ провести оценку технических, административных, человеческих и финансовых ресурсов, необходимых для устойчивого ведения национального химического реестра;

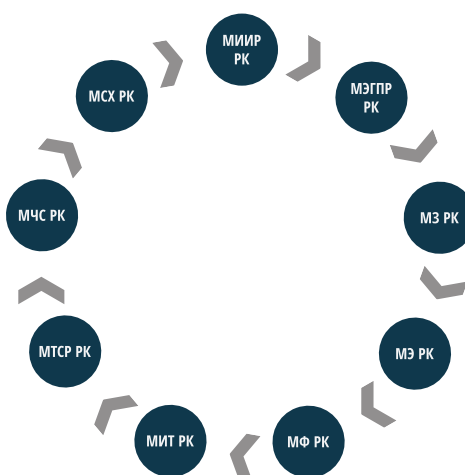
◇ принять участие в разработке технического (программного) инструмента для онлайн регистрации химических веществ. Адаптировать программное обеспечение для регистрации химических веществ в национальной информационной системе. Провести пробную регистрацию химических веществ в Реестре и внедрить его.

Все эти вопросы были обсуждены на совещании у вице-министра здравоохранения республики А. Цоя. На совещание были приглашены председатель Комитета охраны общественного здоровья МЗ РК - уполномоченного органа в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, руководитель управления санитарно-гигиенического надзора. Принятые на совещании решения заложили основу для успешной реализации Проекта.

2.1.4. МЕЖСЕКТОРАЛЬНЫЙ ПОДХОД – ГАРАНТ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Вопросы обращения химических веществ часто выходят за границы компетенции одного ведомства и практически всегда затрагивают интересы разных секторов общества. Реализация поставленных задач возможна только при консолидации усилий всех государственных органов, в чью компетенцию входит государственное регулирование в области обеспечения химической безопасности.

Компетенции уполномоченных органов в области безопасности химической продукции, установлены статьей 6 Закона



Республики Казахстан «О безопасности химической продукции», 2007г. Законом определены государственные органы, которые осуществляют государственное регулирование в области управления химическими веществами в соответствии с отраслевой направленностью.

Основным центральным государственным органом в реализации государственной политики в области обеспечения химической безопасности является МИИР РК. Решение об участии данного министерства в реализации Проекта было принято на заседании Национального Координационного Совета по охране здоровья при Правительстве РК (протокол № 2 от 27 декабря 2017 года, раздел 1 пункт б). МИИР также письменно подтвердил (исх. письмо № 21-1-9/3967-И от 25 июля 2018г.) о своем участии в Проекте.

На начальном этапе внедрения Проекта, НЦОЗ было организовано совещание у заместителя председателя КООЗ МЗ РК Садвакасова Н.О., где были обозначены основные вопросы для обсуждения с представителями других министерств, определены обязанности сторон. После этого в НЦОЗ проведено совещание с участием представителей всех министерств, ответственных за регулирование в области химической безопасности и неправительственных организации, с целью ознакомления задачами Проекта.



Один из наиболее заинтересованных участников процесса - НПО, активно вовлекался в Проект. По данным Комитета по делам гражданского общества Министерства информации и общественного развития РК за последние 10 лет численность НПО увеличилась в 3,1 раза, всего зарегистрировано 22 398 НПО. Направления деятельности действующих НПО охватывают

весь спектр социальной сферы. Основными НПО по вопросам регулирования химических веществ в РК остаются более 10 организации. Представители НПО принимают активное участие в обсуждении проектов законодательных актов и нормативных документов в области обеспечения химической безопасности, в общественных слушаниях, подготовке паспортов безопасности химических продукции, сборе данных, повышении осведомленности населения через подготовку и распространения тематических отчетов, информационных брошюр на интернет-сайтах и обучение/повышение квалификации работников промышленности. В реализацию Проекта активно были вовлечены Общественный фонд Центр «Содействие устойчивому развитию», Общественный фонд «Координационный центр химической безопасности «Toxic Free Kazakhstan».

Совместный мозговой штурм участников совещания и ряд предложений, способствующих к эффективной реализации Проекта, помог выстроить стратегию взаимодействия. Организованная рабочая группа, куда вошли специалисты уполномоченных органов и НПО, приняла активное участие в подготовке скрининговой оценки управления химическими веществами, разработке Дорожной карты и повышения осведомленности населения и

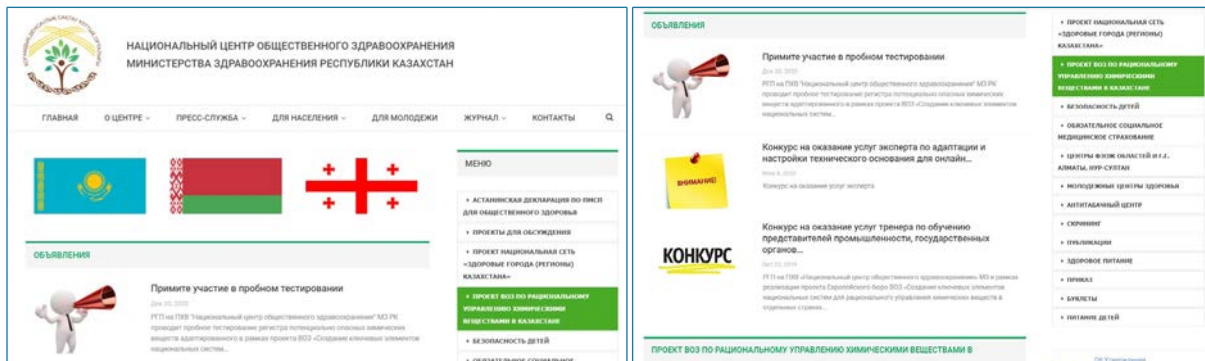
потенциала работников государственных органов и промышленности, и проведении пробного тестирования программного обеспечения Регистра потенциально опасных химических веществ. Участниками рабочей группы стали специалисты, имеющие практический опыт участия в международных проектах, затрагивающих вопросы охраны окружающей среды, управления химическими веществами и отходами.

Так же, активное участие принял Центр «Содействие устойчивому развитию Республики Казахстан», участник по реализации проекта ПРООН в РК «Укрепление национального потенциала Республики Казахстан в части регулирования химических веществ путем обеспечения соблюдения обязательств по международным многосторонним природоохранным соглашениям», начатый в 2019 году.

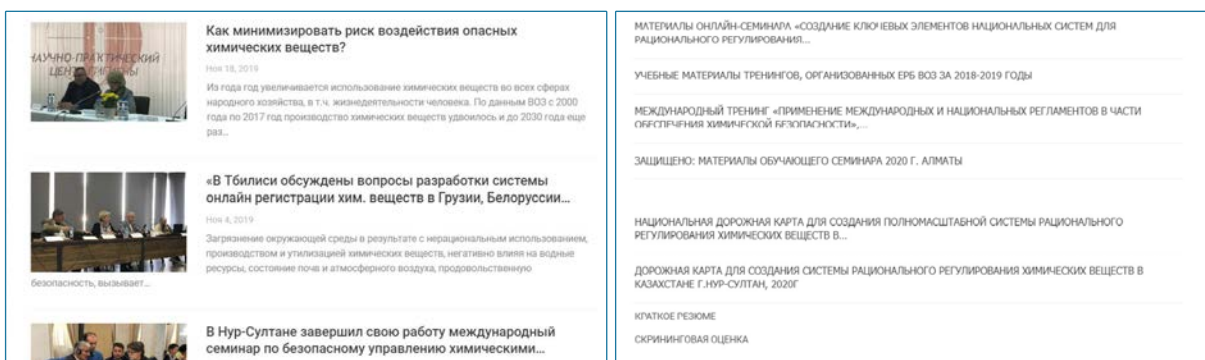
В рамках реализации целей и задач проектов ПРООН в РК и ВОЗ организованы совместные встречи и обучения специалистов промышленности и государственных органов, что несомненно явилось большим плюсом для развития кадрового потенциала страны в области химической безопасности.

Информации о проекте и осведомленность о проводимых мероприятиях

Для предоставления заинтересованным сторонам и населению своевременной информации о ходе реализации Проекта на сайте НЦОЗ была открыта интернет-страница «Проект ВОЗ по рациональному управлению химическими веществами в Казахстане».



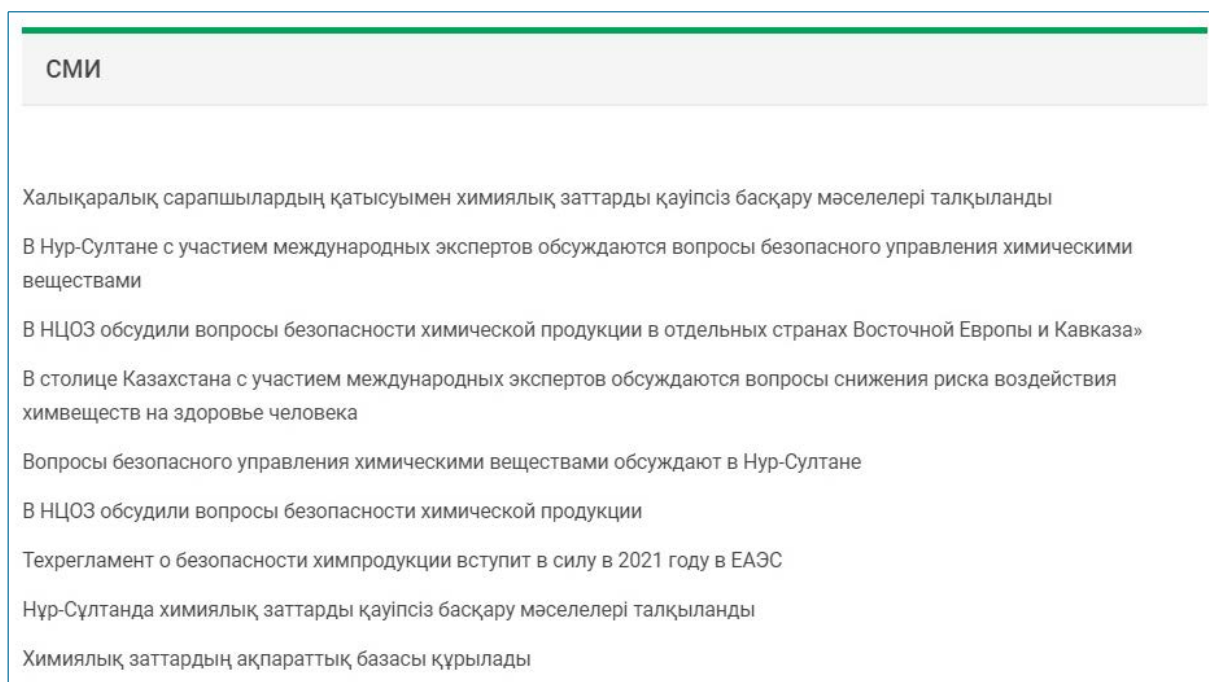
С целью привлечения высококвалифицированных специалистов для проведения обучающего семинара, адаптации программного обеспечения и других значимых мероприятии проводились конкурсы, объявления которых размещались на интернет странице.




Предоставлялись информации о ходе проведенных встреч ИТ-специалистов, семинаров.

Все материалы, предоставленные в ходе обучающих семинаров, Скрининговая оценка и Дорожная карта по созданию полномасштабной системы регулирования химических веществ в Казахстане также были доступны всем заинтересованным сторонам.

Материалы о ходе реализации проекта, освещенные республиканскими средствами массовой информации, также были размещены на странице проекта.



Скриншот веб-страницы для СМИ



Поэтапная реализация мероприятий и их вклад в совершенствование системы регулирования ХВ

4.1. СКРИНИНГОВАЯ ОЦЕНКА И ПЛАНИРОВАНИЕ МЕР ПО УСТРАНЕНИЮ ПРОБЕЛОВ В РЕГУЛИРОВАНИИ ХВ

Химические вещества стали неотъемлемой частью повседневной жизни и играют все более значительную роль в современном мире. Безопасное управление химическими веществами является важным условием защиты окружающей среды и здоровья людей в условиях интенсивного производства, использования химических веществ и образования отходов.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятая мировыми лидерами в сентябре 2015 года на историческом саммите ООН, включает 17 целей в области устойчивого развития, 12 из которых прямо и косвенно связаны с рациональным регулированием химических веществ и отходов. Данный факт подтверждает важность и глобальность проблемы «химизации общества».

Проведенный в рамках Проекта обзор ситуации по управлению химическими веществами в Казахстане показал, что Казахстан является активным участником всех глобальных и региональных направлений в вопросе рационального регулирования химических веществ и отходов. Так, Казахстан является Стороной основных соглашений по химическим веществам: Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях; Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов; Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и



пестицидов в международной торговле; Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой; участником СПМРХВ; ведется работа по присоединению к Минаматской конвенции о ртути; регулярно участвует в совещаниях и мероприятиях в рамках Европейского процесса «Окружающая среда и здоровье» и принимает соответствующие обязательства; принял на себя обязательства в рамках Международных медико-санитарных правил. Однако основной и общей проблемой реализации международных договоров в области химических веществ является низкий потенциал уполномоченных государственных органов.

Что объясняет их слабое внедрение в стратегические и законодательные документы республики. Это свиде-

тельствует о недопонимании всей глубины и рисков влияния химических веществ на здоровье населения и окружающую среду. Основными проблемными вопросами остаются низкий политический статус регулирования химических веществ, разрозненность функций и слабое межведомственное и межсекторальное взаимодействие по вопросам химической безопасности, отсутствие общего единого управляющего/координирующего органа по регулированию химических веществ, низкий потенциал и слабая информированность государственных органов и общества в вопросах воздействия химических веществ на здоровье населения, отсутствие системы надлежащего обращения с химическими веществами.

Поскольку проводилось очень мало исследований биомониторинга человека, воздействие опасных химических веществ, в особенности в потребительских товарах, на население оценить невозможно. Также слабо развита система оценки рисков влияния химических веществ, потребительских товаров, экологических и производственных факторов, включая загрязненные территории, на здоровье населения и работников, особенно ее количественного расчета для принятия соответствующих управленческих решений.

По результатам обзора выработаны рекомендации по улучшению ситуации в Республике Казахстан в части управления химическими веществами.

Приоритетными остаются следующие направления: охрана здоровья населения и работников; усиление регулирования и управления химическими веществами путем создания политической, правовой и институциональной основы; регулирование и минимизация опасных отходов, в т.ч. исторических, и восстановление загрязненных территорий; внедрение наилучших видов природоохранных практик в промышленные процессы и сельское хозяйство; совершенствование сбора данных, анализа, и предоставления

информации.

Основными инструментами для предупреждения и принятия превентивных мер должны стать стратегическая экологическая оценка, оценка воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности, количественная оценка потенциальных экологических и социальных рисков

Своевременным подспорьем для Казахстана в части анализа действующей экологической политики, включая учет экологических факторов в секторах экономики и здравоохранения, стали результаты ОРЭД-З⁵, в котором представлены конкретные рекомендации, в т.ч. по вопросам охраны здоровья, управления химическими веществами. Основные из них следующие:

Правительству следует сформировать систему регулирования химических веществ, которая удовлетворяла бы потребностям охраны здоровья населения и защиты окружающей среды и содействовала бы реализации задачи 3.9 в рамках ЦУР, в том числе путем:

- ◇ создания механизма межсекторального взаимодействия, чтобы обеспечить межведомственную координацию и взаимодействие по вопросам гигиены окружающей среды, включая химическую безопасность, а также реализацию принципа «Здоровье во всех стратегиях» при разработке национальных стратегий и программ;
- ◇ обеспечения широкомасштабного внедрения оценки риска для здоровья в процессы принятия решений и стратегического планирования;
- ◇ выдвижения инициативы по разработке законодательства, определяющего сферы ответственности государственных органов по вопросам рационального регулирования химических веществ и требований к регулированию опасных химических веществ, включая запрет и ограничения на производство и использование опасных химических веществ и их смесей;
- ◇ формирования национальной организационной структуры по химической безопасности;
- ◇ создания реестра химических веществ, основная функция которого состояла бы в том, чтобы служить источником информации для целей оценки и смягчения рисков для здоровья населения;
- ◇ выдвижения инициативы по разработке плана осуществления Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ;
- ◇ обеспечения перехода к Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ;
- ◇ проведения регулярных обследований в рамках биомониторинга человека для оценки воздействия на население опасных химических веществ.

⁵ https://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/epr/epr_studies/ECE.CEP.185.Rus.pdf

Рациональное регулирование химических веществ должно стать приоритетом высокого уровня. До тех пор пока этот вопрос не станет одним из приоритетных для политических лидеров, уполномоченных государственных органов, отвечающих за внедрение принципов обеспечения химической безопасности в экономические и социальные аспекты развития страны, разумное решение поставленных задач остается невыполнимым.

Совершенствование системы рационального регулирования химических веществ является важным направлением политики Республики Казахстан. Необходима и консультативная помощь, оказанная в рамках проекта всем странам-участникам Проекта.

В рамках проекта участниками совещаний и трейнингов рассматривались вопросы практического применения пособия Дорожной карты ВОЗ для определения конкретных действий при составлении Плана мероприятий по снижению риска опасных химических веществ. Были обсуждены примеры передовых зарубежных практик и документы, необходимые для планирования практических мер по снижению риска воздействия опасных химических веществ, документов ЮНИТАР по планированию действий в области химической безопасности, и опыт формирования регистров химических веществ и смесей ЕС.



Национальная дорожная карта для создания системы рационального регулирования химических веществ в Казахстане разработана на основе анализа и оценки действующих законодательных и нормативно-технических документов Республики Казахстан, а также текущей ситуации по обращению с химическими веществами в Казахстане. Обзор ситуации по управлению химическими веществами представлен в скрининговой оценке «Управление химическими веществами в Республике Казахстан».

В Дорожной карте отражены пробелы и потребности, выявленные в ходе скрининговой оценки текущей ситуации. Дорожная карта была разработана в ходе межсекторального взаимодействия и согласована в ходе открытого обсуждения путем публикации проекта на веб-сайте проекта. Для создания эффективной системы рационального управления химическими веществами в республике определены 5 приоритетных направлений:

- ◇ совершенствование законодательства;
- ◇ укрепление институциональной основы;
- ◇ охрана здоровья населения и роль сектора здравоохранения;
- ◇ минимизация загрязнения окружающей и производственной среды, безопасность потребительских товаров;

- ◇ совершенствование техники и технологий в промышленности и сельском хозяйстве;
- ◇ повышение потенциала заинтересованных сторон и обмен информацией.

Рекомендации, представленные в Дорожной карте, применимы для уполномоченных органов в области химической безопасности, местных исполнительных органов, промышленности и других заинтересованных сторон. Уполномоченные органы представили свои замечания к дорожной карте, которая будет способствовать развитию системы рационального управления химическими веществами, достижению целей устойчивого развития, реализации Концепции по переходу к «Зеленой экономике» и снижению опасных воздействию химических веществ на здоровье населения и окружающей среде.

4.2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕГИСТРА ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ

Вопросы химической безопасности в стране регулируются законодательными и другими нормативно-правовыми актами и документами различных уровней, которые охватывают все жизненные отрасли хозяйств, где применяются химические вещества. К ним относятся Кодексы, Законы, Постановления Правительства, Технические регламенты, Приказы отдельных министерств и ведомств, Государственные стандарты РК (СТ РК), Межгосударственные стандарты (ГОСТ), Санитарные правила (СП), Инструкции, ТУ, РНД и др. Исполнение требований законодательных актов является основой безопасного управления химическими веществами.

Основным законом в области химической безопасности является Закон Республики Казахстан «О безопасности химической продукции», 2007г. В Законе определены требования, необходимые для обеспечения безопасности химических веществ и процессов их жизненного цикла, оказывающих влияние на здоровье человека и окружающую среду, представлена классификация химических веществ, указана необходимость оценки риска и разработки паспортов безопасности. Классификация и маркировка химических веществ предусмотрены национальными НПА, такими как Технический регламент РК «Требования к безопасности токсичных и высокотоксичных веществ» от 19.11.2010г. за № 1219, СТ РК 1185-2006 «Паспорт безопасности химической продукции. Состав, порядок разработки и применения», приказ Министра индустрии и торговли Республики Казахстан от 2 апреля 2008 года N 115 «Об утверждении Перечня стандартных символов опасности, которые указываются при предупредительной маркировке химической продукции» частично соответствуют требованиям Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ (СГС). Применяемые межгосударственные ГОСТ 32424-2013 «Классификация опасности химической продукции по воздействию на окружающую среду», ГОСТ

32419-2013 «Классификация опасности химической продукции» также разработаны в соответствии СГС 4-го пересмотренного издания.

Тем самым, требования национального законодательства, включая программные документы, нуждаются в доработке, особенно в части мер по достижению Целей устойчивого развития, реализации требований международных договоров в области химической безопасности, в оценке последствий принимаемых решений с точки зрения охраны окружающей среды для обеспечения здоровья населения, также с учетом СГС последнего пересмотренного издания.

Все эти изменения и дополнения будут реализованы с момента ввода в действие Технического регламента Евразийского экономического союза 041/2017 «О безопасности химической продукции», принятый Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 марта 2017 года №19, который является для Республик Беларусь и Казахстан основным документом, регулирующим обращение безопасных химических веществ на территориях ЕАЭС.

В существующих условиях, регистрации химических веществ не предоставляет возможности получить полную информацию о используемых/ввозимых химических веществах. Имеющиеся регистры, списки, перечни, формирование которых ведутся в соответствии с «Правилами регистрации и учета химической продукции» (Приказ и.о. Министра по инвестициям и развитию № 694 от 16 июня 2015 г.), «Правилами проведения регистрационных, производственных испытаний и государственной регистрации пестицидов (ядохимикатов)», (Приказ Министра сельского хозяйства РК №4-4/61 от 31 января 2015 г.), «Правилами ведения регистра потенциально опасной химической продукции в Республике Казахстан», (приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 27 мая 2015 года № 406) касаются только отдельных категорий химикатов (пестициды, горюче-смазочные материалы, свидетельства о государственной регистрации химических веществ) и не дают исчерпывающего представления об объемах и номенклатуре используемых на территории страны химикатов.

Для реализации задачи по обеспечению онлайн регистрации ХВ, что соответствует и требованиям ТР ЕАЭС 041/2011 «О безопасности химической продукции», на национальном уровне был разработан проект Правил ведения регистра потенциально опасных химических веществ. Структура национальных регистров была согласована в ходе исчерпывающих консультаций национальных экспертов (из трех стран) и международных экспертов, приглашенных ВОЗ. Предлагаемая структура регистра в Казахстане была обсуждена с представителями государственных органов и лабораторных служб МЗ РК и НЦОЗ на совещании 3 марта 2020 года. Также были организованы встречи со специалистами МИИР РК, которые отвечают за ведение учета и регистрацию промышленных химических веществ.

Действие Правил не распространяется на химическую продукцию, в отношении оборота, разработки, переработки, производства, приобретения, реализации, хранения, использования и уничтожения:

1. наркотические средства, психотропные вещества и

⁶ http://www.eurasiancommission.org/ru/act/txnreg/deptexreg/tr/Pages/TR_EEU_041_2017.aspx

прекурсоры;

2. взрывчатые и пиротехнические вещества;
3. яды;
4. пестициды (ядохимикаты);
5. полезные ископаемые в состоянии залегания;
6. готовые лекарственные препараты;
7. радиоактивные вещества, материалы и отходы.

Процесс регистрации химической продукции включают в себя:

1. внесение заявителем сведения о химическом веществе/ смеси в регистр с прикреплением необходимых документов с оплатой суммы, связанной с подготовкой решения и лабораторными исследованиями, в электронном виде;
2. рассмотрение, принятие уполномоченным лицом решения об отсутствии / наличия опасности проводится по результатам токсикологической оценки химического вещества/смеси, решение предоставляется в электронном виде в виде справки;
3. обновление регистра при изменении сведений о потенциально опасных химических веществах осуществляется в автоматическом режиме по мере поступления новой информации ;
4. проведение анализа, подготовки статистических данных;
5. оказание консультационной помощи по вопросам классификации и маркировки, методики исследования и процедурам регистрации химических веществ/смесей.

4.3. ПОДГОТОВЛЕННЫЕ КАДРЫ – ОСНОВА УСПЕХА

В Казахстане подготовкой специалистов в области химической безопасности занимаются учебные заведения, уполномоченные министерства и ведомства, консалтинговые центры. В стране насчитывается десятки высших учебных заведений, имеющих специальные программы и курсы подготовки специалистов по химии, токсикологии, промышленной экологии и охране окружающей среды. Также существует система курсов переподготовки и повышения квалификации специалистов министерств и ведомств в области охраны окружающей среды, здравоохранения.

Однако обучению принципам безопасного обращения с химическими веществами уделяется незначительное внимание, и в некоторых программах, даже не предусмотрено. При этом представители промышленных предприятий постоянно отмечают необходимость регулярного проведения обучающих семинаров по разъяснению требований законодательства по вопросам химической безопасности, норм безопасного обращения с химическими веществами, государственного контроля и другим аспектам. Инициативы промышленности в области обеспечения рациио-

нального использования химических веществ и снижения риска во многом обусловлены экономическими условиями (торговые отношения с зарубежными партнерами и др.), что требует постоянного повышения потенциала государственных служащих, в том числе работников таможенной службы, испытательных центров и менеджеров промышленности, в вопросах регулирования опасных химических веществ.

Только посредством качественного обучения можно достичь ощутимых изменений, и высоких результатов по улучшению системы безопасного обращения с химическими веществами на отдельных этапах: производство, использование, транспортировка, хранение, уничтожение.

На данный момент страна все еще нуждается в развитии кадрового и технического потенциала, и обеспечении информационными и финансовыми ресурсами, которые помогут осуществлять безопасное управление обращением химическими веществами в условиях сложившейся системы контроля как на национальном уровне, так и на уровне регионов. Большая роль в просвещении вопросов химической безопасности отведена семинарам и тренингам, в т.ч. международным.

Для укрепления кадрового потенциала, повышения осведомленности проблемами рационального управления химикатами требовалась специальная профессиональная подготовка экспертов на различных уровнях управления и в различных сферах.

Укрепление национального кадрового потенциала было одной из главных задач проекта.



За 2018-2020 годы в рамках реализации Проекта ЕРБ ВОЗ проведены 3 международных тренинга для специалистов стран участников проекта, а также Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии с привлечением международных экспертов высокого уровня. НЦОЗ организовал участие специалистов государственных органов и организаций, высших учебных заведениях страны в обучающих семинарах, проведенных ЕРБ ВОЗ.

Тренинг на тему: «Правовые и информационные рамки для рационального регулирования химических веществ» успешно прошел в городе Минск (Беларусь) в период 29-30 октября 2018 года. От республики в работе семинара приняли участие представители министерств индустрии и инфраструктурного развития, сельского хозяйства, энергетики, здравоохранения. Тренинг был открыт Н. Жуковой, заместителем министра здравоохранения Республики Беларусь и Бердыклычевым Б., руководителем Странового офиса ВОЗ в Беларусь.

Своим видением обеспечения безопасности химических веществ в глобальном и региональном контексте поделился доктор Иоганн Ф. Молтманн, УВА, Германия.

Лекторами выступили опытные специалисты международного уровня:

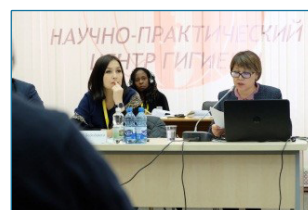


Застенская И.А. (ВОЗ), Моника Васиак (Громек, Бюро химических веществ, Польша), Ян Юнг Ким (Ассоциация по регулированию химических веществ, Южная Корея), Джулия Карлини (CIEL), Джонатан Крюгер (эксперт), Валери Фрисон (ОЭСР).



На семинаре были освещены правовые вопросы применения REACH (Регламент ЕС), проведения инвентаризации, системы отслеживания и ведения Регистра химических веществ, разработка национальных стратегий по управлению химическими веществами и т.д.

Представители стран участников Проекта (Ирина Илюкова, Беларусь, Нана Габриадзе, Грузия, Насима Жунусова, Казахстан) представили результаты скрининговой оценки ситуации с управлением химическими веществами в своих странах. Важной частью тренинга стали практические упражнения, которые были разработаны с целью применения теоретических материалов в национальных контекстах стран-участниц.



Международный тренинг для специалистов разных отраслей прошел в городе Нур-Султан (Казахстан) в период с 9 по 12 апреля 2019 года. Тренинг «Ключевые элементы национальных систем рационального регулирования химических веществ: подготовка представителей правительств по использованию инструментария МПРРХВ для принятия решений» был организован как совместное мероприятие в рамках проектов «Создание ключевых элементов национальных систем для рационального регулирования химических веществ в отдельных странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии» и «Инструментарий МПРРХВ для принятия решений в области управления химическими веществами - этап III: от разработки к действию». Обменялись опытом представители 11 стран: Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Монголия, Таджикистан, Украина и Узбекистан с общим количеством 84 человек, в т.ч. 45 участников из Казахстана.

Интерес в участии в предстоящем международном тренинге изъявили практически все министерства республики, и представители других организаций, которые получили информацию о мероприятии из анонсов в СМИ и из объявления на сайте Проекта. Актуальность тренинга, и текущая ситуация по загрязнению атмосферного воздуха, почвы, подземных вод и водоемов, и их влияние на состояния здоровья населения привлекли и представителей образовательных учреждений и журналистов. Так же, со стороны Казахстана приняли участие работники



государственных учреждений, лабораторных служб, НПО, промышленных предприятий, высших учебных заведений, журналисты республиканских средств массовой информации. Журналисты осветили ход проведения тренинга и интересовались мнениями ведущих экспертов Европы по мерам безопасного обращения химических веществ.

Тренинг открыли директор Национального центра общественного здравоохранения доктор Валихан Ахметов, директор Странового офиса ВОЗ в Казахстане Олег Честнов и Керстен Гутшмит, представляющий штаб-квартиру ВОЗ, Андреа Караро (Учебный и научно-исследовательский институт ООН), Амая Джаноси (Европейский совет по химической промышленности).



Спикерами на тренинге выступили Керстен Гутшмит (штаб-квартира ВОЗ) и Ирина Застенская (Европейский центр окружающей среды и здоровья ВОЗ), Семира Хайрлахович-Мехик, (Словения), Рафаэлла Крести (Италия), Ольга Борис и Светлана Петрова (Беларусь).



В ходе тренинга были обсуждены вопросы по использованию инструментов МПРРХВ для принятия решений в области безопасного управления в цепочке жизненного цикла химических веществ; реализация мер по внедрению Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ и их смесей; оценки химического риска (воздействие на здоровье населения и окружающую среду); порядок осуществления государственного контроля за химическими веществами, в т.ч. биоцидами.

Обучение по проведению оценки риска химических веществ для здоровья человека и окружающей среды, классификации химических веществ и смесей проведено на ситуационных задачах.

Обучающий тренинг на тему «Оценка воздействия и риска для здоровья и окружающей среды в национальной системе рационального обращения



химических веществ» состоялся с 11 по 13 ноября 2019 года в городе Минск (Беларусь).

НЦОЗ организовано участие специалистов Комитета контроля качества и безопасности товаров и услуг МЗ РК, МИИР, МЭГПР, Научно-практического центра санитарно-эпидемиологической экспертизы и мониторинга, преподавателей 3-х медицинских университетов г. Нур-Султан и Алматы: медицинский университет Астана, медицинский университет имени Асфендиярова, Высшей школы общественного здравоохранения.



Тренинг был открыт заместителем Министра здравоохранения, Главным государственным санитарным врачом РБ Жуковой Н.П., директором Научно-практического центра гигиены Сычик С.И.



Обучение проводили международные тренеры: Ирина Застенская и Джудия Новаски (ЕЦВОСЗ), Отто Ханье (Финляндия), Катерина Себкова (Чешская Республика), Милена Хорват (Словения). Тренинг проведен по вопросам биомониторинга человека, оценки рисков от комбинированного воздействия нескольких химических веществ, и оценки воздействия химических веществ на здоровье человека. Теоретическая часть сопровождалась практическими упражнениями по определению оценки воздействия диоксинов на развитие рака, метилртути и свинца на умственное развитие, гипертонию и т.д. Участники приняли активное участие в решении практических задач, обсуждении полученных результатов.

Полученные материалы в ходе международных обучающих тренингов в дальнейшем были использованы для подготовки программы непрерывного обучения специалистов органов и организации, работающих в области регулирования химических веществ и повышения квалификации специалистов государственных органов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

С целью обеспечения непрерывности и последовательности образования, высшим медицинским учебным заведениям страны было направлено предложение внесения изменений в обучающие программы по следующим вопросам:

1. Основные элементы системы рационального регулирования химических веществ (управление химическими веществами на протяжении их жизненного цикла и информационные ресурсы; согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ и их смесей и ее внедрение на национальном уровне; оценка риска химических веществ; осуществление контроля за соблюдением законодательства). Роль и функции общественного здравоохранения в деле обеспечения рационального регулирования химических веществ.

2. Правовые и информационные структуры для рационального управления химическими веществами, рисками и ЧС. Вопросы регулирования химических веществ в Евразийском экономическом союзе (Технический регламент ЕАЭС 041/2017 «О безопасности химической продукции») и Европейском союзе (ECHA, REACH, SAICM/СПМРХВ).

3. Мониторинг экологической и санитарно-гигиенической обстановки на территориях, загрязненных потенциально опасными химическими веществами во взаимосвязи с показателями здоровья населения с учетом Карты рисков. Выявления совместного влияния на здоровье населения загрязнения атмосферного воздуха, почвы, воды, пищевых продуктов опасными химическими веществами, факторы риска развития неинфекционных заболеваний, в том числе онкологических.

4. Анализ риска здоровью населения в области общественного здравоохранения и управление качеством среды обитания.

5. Основные принципы этапов проведения анализа канцерогенного риска здоровью населения (ранжирование выбросов предприятий и мест их размещения по величине канцерогенной и неканцерогенной опасности; определение приоритетных вещества для дальнейшей оценки риска; выполнение количественной оценки экспозиции на основе данных мониторинга на всех территориях и данных моделирования приоритетных выбросов на ряде территорий; проведение расчетов канцерогенного, неканцерогенного риска и ущербов здоровью по данным мониторинга и моделирования, с оценкой многосредового воздействия; разработка рекомендации по снижению риска здоровью от воздействия наиболее приоритетных источников).

6. Протоколы диагностики и лечения при поражениях и заболеваниях, возникающих при аварийных ситуациях химического характера и ЧС. Алгоритмы действия и взаимодействия оказания помощи пострадавшим от химических веществ.

7. Электронные системы токсикологического мониторинга.

На основании материалов международных тренингов проведены обучающие семинары для работников государственных органов и их ведомств, лабораторных служб, высших и средне-специальных образовательных учреждений, промышленных предприятий, поставщиков и импортеров

химической продукции и т.д.

В обучающую программу были включены темы, которые являются актуальными для страны:

1. Законодательные требования по обеспечению химической безопасности в Республике Казахстан. Информационные системы РК, ЕЭАС. Инструментарий по регулированию химических веществ.
2. Схема управления рисками промышленных химических веществ.
3. Международный стандарт химической безопасности: Согласованная на Глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ.
4. Классификация, маркировка, этикетирование опасных химических веществ и грузов: международные требования и практика в Казахстане.
5. Оценка воздействия риска на здоровье человека. Управление рисками.

Все материалы были размещены на сайте НЦОЗ, где была открыта отдельная интернет-страница, информирующая население о ходе реализации Проекта.

В период с 5 по 7 февраля 2020 года в городе Алматы проведен первый национальный тренинг.

В работе национального тренинга приняли участие 76 человек, являющиеся представителями:

- ◇ более 20 промышленных предприятий разных регионов республики: АО «НК «КазМунайГаз», АО РД «КазМунайГаз», АО МНК «КазМунайТениз», ТОО «Атырауский нефтеперерабатывающий завод», АО «Павлодарский нефтехимический завод», АО «Мангистаумунайгаз», ТОО «Рудненский цементный завод», ТОО «Институт высоких технологий», ТОО «Хим-плюс», ТОО «Казфосфат», АО «КазАзот», АО «НАК Казатомпром» и др.;
- ◇ 4-х министерств республики: здравоохранения, индустрии и инфраструктурного развития, экологии, геологии и природных ресурсов, сельского хозяйства;
- ◇ 4-х высших учебных заведений: КМУ «ВШОЗ», НАО «КазНМУ» им. С.Д. Асфендиярова, НАО «Медицинский университет Астана», АО «Институт высоких технологии»;
- ◇ 5-ти лабораторных служб: «Научный центр противомикробных препаратов», «Национальный референтный центр ветеринарии», «Национальный центр по комплексной переработке минерального сырья», ТОО «Казгидромет», «Референс-лаборатории токсикологии полимеров и других химических веществ и «Референс-лаборатории по контролю химических веществ и остаточных количеств пестицидов в объектах окружающей среды»;
- ◇ международных организаций – ПРООН в РК, СДС;

◇ средств массовой информации – республиканских газет «Егеменді Қазақстан», «Қараван».

В качестве тренеров были приглашены ведущий специалист в области химической безопасности: профессор Мустафина В.В. - руководитель и участник многих международных проектов в области химической безопасности, таких как «Услуги по обновлению Национального плана выполнения Стокгольмской конвенции по стойким органическим загрязнителям и инвентаризации СОЗ», «Описание ситуации по ртутному загрязнению в Казахстане» по заказу IPEN и много другое, член рабочей группы по разработке нового Экологического Кодекса республики; Кенесары Д.У. – доктор PhD медицинских наук в области общественного здравоохранения, которая является разработчиком методических рекомендаций по экономической оценке и управлению рисками здоровью населения от химических факторов.

Участники отметили, что подобные семинары и тренинги способствуют повышению образовательного уровня в области химической безопасности.

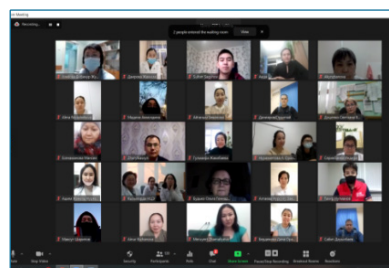
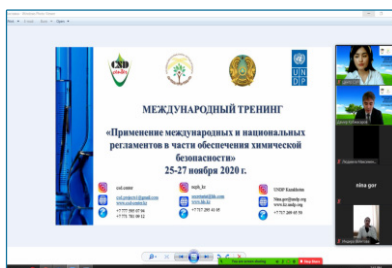
С пандемией COVID-19, изначальный план был адаптирован под требования безопасности и мер предосторожности, и процесс обучения специалистов перешел в онлайн формат.

Совместно с ПРООН в Казахстане и Общественным фондом «Центр «Содействие устойчивому развитию», в 2020 году прошел ряд семинаров.

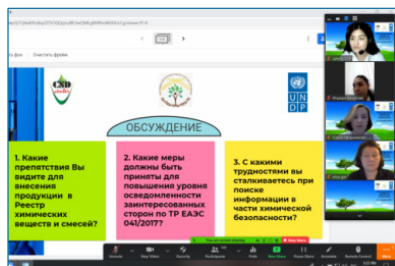
Международный онлайн-тренинг «Применение международных и национальных регламентов в части обеспечения химической безопасности» прошел 25-27 ноября 2020.



Участниками тренинга стали государственные органы, в компетенцию которых входит государственное регулирование в области безопасности химической продукции и их ведомства, а также промышленные предприятия республики. В тренинге приняли участие 173 человек, среди них представители: министерств иностранных дел, экологии, геологии и природных ресурсов, индустриальных и инфраструктурного развития, здравоохранения, образования и науки, промышленных предприятий, научно-исследовательских институтов, высших и средне-специальных учебных заведений, центров экспертизы, импортеры и поставщики химических веществ и продукции.



В ходе тренинга участниками мероприятия рассмотрен проект обновленного Национального профиля по управлению химическими веществами, разработанный в рамках проекта ПРООН/ГЭФ «Укрепление национального потенциала Республики Казахстан в части регулирования химических веществ путем обеспечения соблюдения обязательств по международным многосторонним природоохранным соглашениям», даны предложения по его улучшению.



Обсуждение предоставленных тем осуществлялось после каждого доклада в форме вопросов-ответов, и в секционной работе в 4-группах.

4.4. ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ ЭЛЕМЕНТ БЕЗОПАСНОГО УПРАВЛЕНИЯ ХИМИЧЕСКИМИ ВЕЩЕСТВАМИ

Практика регистрации химических веществ и ведения их Реестров – довольно распространенная процедура во многих развитых странах мира. Существуют определенные национальные или региональные различия между ними, но они преследуют одну цель – обеспечение химической безопасности путем государственного регулирования обращения (производство, импорт, использование) химических веществ в этих странах (регионах).

В республике осуществляется государственная регистрация свидетельств о государственной регистрации химических веществ (МИИР), потенциально опасных химических веществ в составе химической и нефтехимической продукции и примесей, лакокрасочных материалов и товаров бытовой химии (МЗ), разрешенных к применению пестицидов (МСХ), опасных отходов, в том числе химически опасных (МЭГПР).

Эти базы данных не обеспечивают потребителей необходимой информацией о химическом веществе, начиная с химической формулы, опасности, и заканчивая мерами безопасности, такие как, например, Российский регистр потенциально опасных химических и биологических веществ или Автоматизированная распределенная информационно-поисковая система (АРИПС) «Опасные вещества». «Регистр потенциально опасных химических, биологических веществ, запрещенных к применению в РК», предусмотренный Кодексом РК «О здоровье народа и системе здравоохранения» в стране не ведется.

Вместе с тем, международный опыт показывает, что одним из основных условий повышения эффективности действий органов государственного управления, в обеспечении химической безопасности являются достижение

полной координации действий и обеспечение единого информационного пространства для органов управления на всех уровнях для решения о допуске химического продукта на рынок и условиях его безопасного обращения.

Успешным примером являются страны Европейского Союза, где действует четкая система регулирования химических веществ, включающая их регистрацию, оценку и одобрение либо отказ применения их в странах ЕС.⁸ Создано отдельное специальное Агентство, включающее порядка 600 человек⁷ и Европейское химическое агентство (European Chemical Agency (ЕСНА), администрирующее исполнения регламента REACH, формировавшее единую базу по химическим веществам, поступающим на рынок ЕС. Это - уникальный источник информации о химических веществах, производимых и импортируемых в Европе, который описывает их опасные свойства, классификацию и маркировку, а также предоставляет информацию о безопасном использовании, объемах поставок, количестве и наименованиях организаций-поставщиков, за исключением информации, относящимся конфиденциальной. Информация о химических свойствах зарегистрированных веществ доступна напрямую через eChemPortal. В настоящее время База данных содержит более 22700 уникальных веществ и содержит информацию из более 98700 досье⁹.

В соответствии с целью Проекта в Казахстане, Беларуси было запланировано создание подобного регистра химических веществ, биоцидов - в Грузии. Внедрение регистрации ХВ и смесей необходимо для выполнения требования ТР ЕАЭС 041/2017 по созданию национального реестра химических веществ.

В соответствии с Законом РК «О безопасности химической продукции», 2007г. в компетенцию Правительства РК входит создание и упразднение консультативно-совещательных органов по вопросам обеспечения химической безопасности и определение из числа уполномоченных органов государственного органа по межотраслевой координации в этой области в соответствии с отраслевой направленностью. Протокольным решением заседания Координационного совета по вопросам экономической интеграции, проведенного 16 августа 2018 года, ответственность за формирование национальной части Регистра ХВ и смесей ЕАЭС закреплена за МИИР РК. Совещание Координационного совета было проведено под руководством премьер-министра Республики Казахстан А. Маминим.

Из структурных подразделений МИИР РК Комитет индустриального развития и промышленной безопасности определен уполномоченным органом в Казахстане по реализации ТР ЕАЭС «О безопасности химической продукции» 041/2017 и ответственным за ведение национальной части Реестра ХВ и смесей Союза. Представители КИРПБ принимали участие в реализации задач Проекта с момента присоединения к Проекту.

Электронный макет Регистра ХВ, представленный Грузией, обсуждался государственными органами. В рамках Проекта проведен анализ целесо-

⁷ https://ru.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%95%D0%B2%D1%80%D0%BE%D0%BF%D0%B5%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%B0%D0%B3%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE_%D0%BF%D0%BE_%D1%85%D0%B8%D0%BC%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%82%D0%B0%D0%BC&stable=1

^{8,9} <https://echa.europa.eu/information-on-chemicals/registered-substances>

образности и возможностей использования макета для создания Реестра ХВ в РК. Предусмотренные, бюджетом Проекта финансовые средства дали возможность адаптировать предоставляемое Грузинской стороной программное обеспечение. Было принято решение о формировании пилотной версии регистра потенциально опасных ХВ.

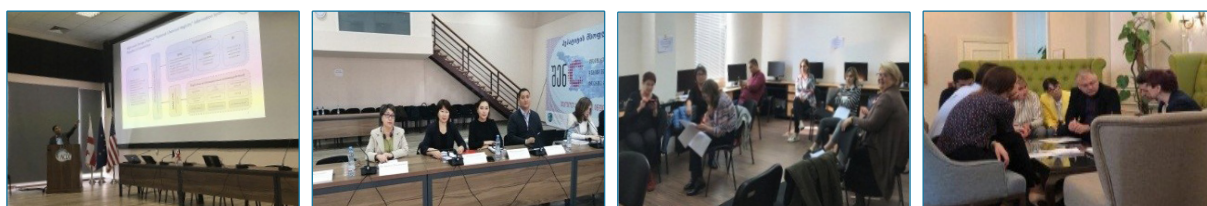
С начала Проекта, обмен информацией, консультации между участниками проводились на постоянной основе в виде онлайн и офлайн встреч с участием представителей министерства здравоохранения, КИРПБ, ИТ-специалистов.

Первая офлайн-встреча ИТ-специалистов трех стран имела место во время международного тренинга, организованного ЕЦВОСЗ в городе Минск 31 октября 2018 года, где проведено совместное обсуждение вопросов создания информационной системы для формирования национального Регистра ХВ. ИТ-специалисты Грузии представили электронный макет будущего национального Регистра.



Участники трех сторон внимательно ознакомившись с проектом информационной базы по регистрации ХВ и смесей дали предложения о необходимости приведения представленного образца к требованиям ТР ЕАЭС 041/2017 «О безопасности химической продукции».

Последующие офлайн встречи состоялись в 2019 году в городах Нур-Султан (апрель) и Тбилиси (октябрь), где были обсуждены проблемные вопросы, изучен опыт других стран и согласован окончательный вариант структуры Регистра химических веществ.



Структура национальных регистров была согласована в ходе интенсивных консультаций национальных экспертов (из трех стран) и международных экспертов, приглашенных ВОЗ. Предлагаемая структура регистра в Казахстане была обсуждена с представителями государственных органов, лабораторных служб и НПО. Также были организованы встречи с ответственными специалистами МИИР, которые отвечают за ведение учета и регистрацию промышленных химических веществ. На основе полученных рекомендаций был подготовлен проект правил ведения регистра потенциально опасных ХВ и направлен в МЗ РК для рассмотрения.

Регистр состоит из трех частей:

- ◇ регистрация предприятия/заявителя;
- ◇ регистрация химического вещества;
- ◇ регистрация смеси.

Информация, которая должна быть представлена для решения о регистрации/авторизации химического вещества или смеси включает:

- ◇ информационные данные о химическом веществе;
- ◇ сведения об опасности и острой токсичности, о воздействии на окружающую среду, мерах контроля и предотвращения ЧС, об условиях безопасного обращения и транспортировки, сведение об изготовителе.

Выдача экспертного токсикологического заключения по химическому веществу/смеси предусматривается «Научно-практическим центром санитарно-эпидемиологической экспертизы и мониторинга» филиала РГП на ПХВ «Национальный центр общественного здравоохранения» Министерства здравоохранения Республики Казахстан.

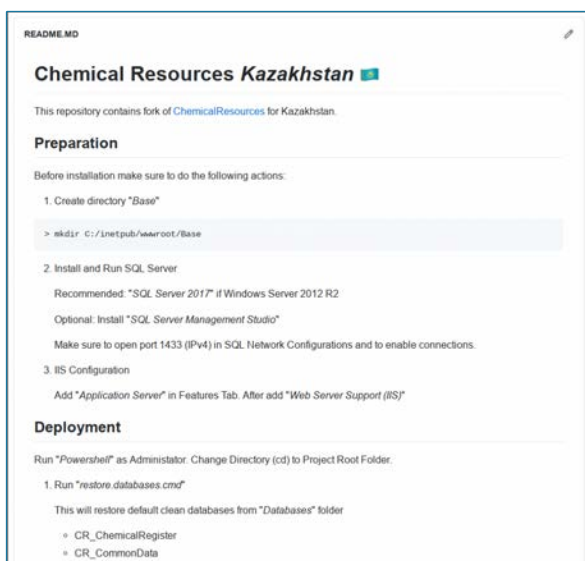
Адаптация программного обеспечения начата с октября 2020 года привлеченными ИТ-специалистами. На сервере было установлено и запущено соответствующее ПО, необходимое для корректной работы проекта.

Проведен анализ проекта на наличие уязвимостей, выявленные ряд критических уязвимостей были устранены. Разработаны: подробная инструкция по установке и настройке системы; специальные скрипты для автоматизации процесса установки системы.

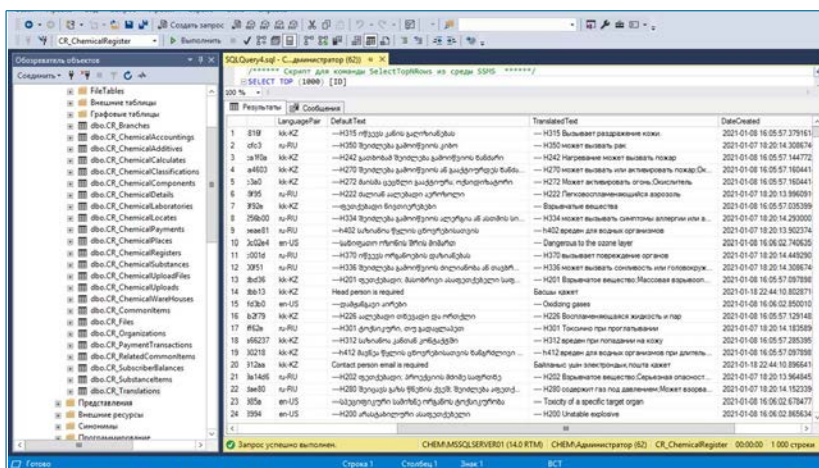
Исходный код проекта основывался на грузинском языке, который заменен на казахский язык, доработаны версии на русском и английском языках. Форматы телефонов, паспортных и личных данных пользователей локализованы и адаптированы под требования законодательства РК. Добавлены все необходимые базы данных формул химических веществ и различных параметров.

Все ошибки, выявленные при заполнении и подаче заявки на регистрацию химических веществ в версии системы для пользователей и администраторов устранены в ходе тестирования. <http://chemical.hls.kz/>

Было проведено тестирование программного обеспечения путем регистрации 10 химических веществ/продукции: ТОО «Центр «Содействие устойчивому развитию Республики Казахстан» – 1,2-Ethenediol, Sulfur; ТОО «Kaz Chemicals Trading House» – Potassium chloride; ТОО «Евро-Хим Каратау» – Ammonium nitrate; ТОО «Baydala» – Bovi-Cu, Magnesium hydroxide, (2-Hydroxyethyl) ammonium dihydrogen orthoborate, Urea; ТОО «Южный полевод» – Potassium sulfate, Potassium dihydrogen phosphate.



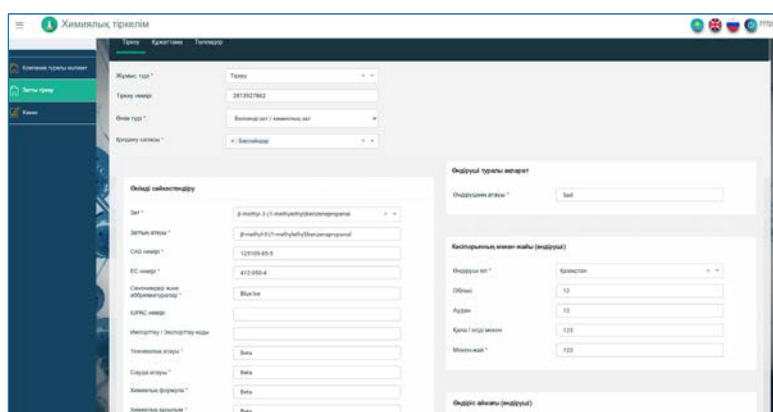
Инструкция по установке системы



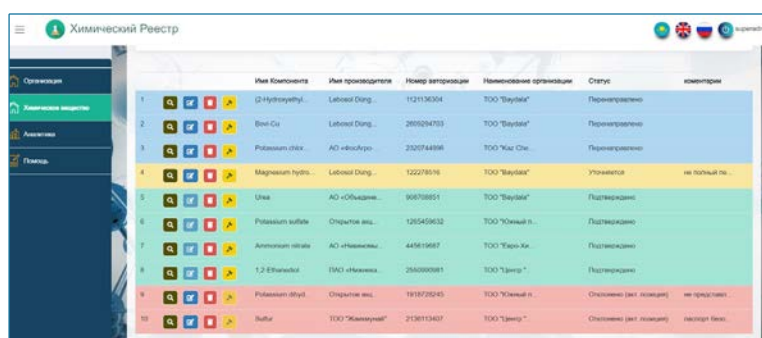
База данных с переведенной версией проекта

Республика Казахстан все еще нуждается в кадровых, технических, информационных и финансовых ресурсах, которые позволили бы осуществить плавный переход из пилотной версии в полный режим работы Регистра.

Более чем десятилетняя практика внедрения регламента REACH в странах ЕС, а также проводимая работа по внедрению ТР ЕАЭС 041/2017 в государствах-членах показала, что организация регистрации химических веществ является далеко не простым, глубоким процессом. Сложности связаны с множеством нюансов, которые необходимо учесть при реализации данного процесса.



Полностью локализованная версия проекта



Полностью локализованная админ панель

Выводы и заключения

Участие в Проекте принесло вклад осознание актуальности и возможность решения проблем, связанных с химическими веществами, а также позволило определить основные приоритетные области действий для достижения рационального управления химических веществ:

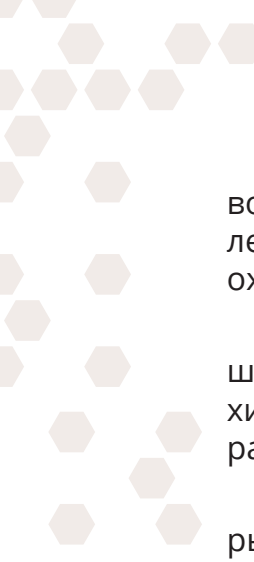
◇ профилактика множественного бремени неинфекционных заболеваний, обусловленных воздействием опасных химических веществ на здоровье человека и окружающую среду, может быть достигнута только в случае эффективного межсекторального взаимодействия, включающего инфраструктурное развитие, развитие промышленности, здравоохранения, сельского хозяйства, образования и науки, социальной защиты и охраны окружающей среды;

◇ решение проблем обеспечения химической безопасности требует принятия мер на всех этапах жизненного цикла химических веществ - от производства, транспортировки, хранения, торговли, потребления и до утилизации;

◇ ключевыми компонентами влияния являются: совершенствование политик, ориентированных на разработку общенациональной программы/стратегии обеспечения химической безопасности, создание на правительственном уровне органа по межсекторальной координации с надлежащим контролем соблюдения и мониторинга НПА, международных соглашений.

Согласованные приоритетные действия включает:

◇ поддержку повышения осведомленности/информировании ключевых заинтересованных сторон из министерств, депутатов и руководителей секторов промышленности о важности инвестиций



во все сектора отрасли народного хозяйства и механизмы управления в области химической безопасности с особым акцентом на охрану здоровья населения и окружающую среду;

- ◇ выявление пробелов и выработку рекомендаций в отношении повышения потенциала механизмов управления в области химической безопасности и подотчетности принимаемых мер по рациональному регулированию химических веществ;

- ◇ разработку и внедрение краткосрочных курсов и непрерывной университетской образовательной программы в области обеспечения химической безопасности;

- ◇ внедрение разработанной программы обеспечения онлайн-регистрации химических веществ/смесей в пилотной версии. Полученные результаты покажут обоснованность ведения Реестра химических веществ в рамках ТР ЕАЭС 041/2017, при соответствующем законодательном основании и финансировании.

Задачи, поставленные перед страной, направленные на поддержку усилий по укреплению потенциала для реализации комплексного подхода к регулированию химических веществ на национальном уровне, в рамках Проекта были достигнуты.

Резюмируя вышеизложенное, можно смело сказать, что принятые меры в период реализации настоящего Проекта в Казахстане дали ощутимый импульс и поспособствовали дальнейшему развитию на пути к снижению вредного воздействия химических веществ на здоровье людей и окружающую среду.

Надеемся на то, что проведенные в рамках Проекта мероприятия внесет свой неоценимый вклад в снижение заболеваемости населения, обусловленных опасными химическими веществами и улучшению состояния окружающей среды страны.

Адрес:

010000, Республика Казахстан, город Нур-Султан,
улица Б.Момышулы 2/11, БЦ «Avenue»

Телефон:

+7 (7172) 95-41-05

Электронная почта:

secretariat@hls.kz



www.hls.kz



НЦОЗ МЗ РК



ncozmz



ncph_kz



НЦОЗ МЗ РК

